



REPORT RILEVAZIONE SINISTROSITA' SCOLASTICA

A cura dell'Associazione "Insegnare Sicuri"

Dicembre 2021

Dati INAIL e riscontri tecnici amministrativi dichiarano che mediamente all'anno, avvengono circa 140.000 casi, tra infortuni e richieste danni in generale nelle scuole italiane, e che molto spesso per una gestione del sinistro inconsapevolmente errata da parte dell'amministrazione scolastica, il Ministero dell'Istruzione viene inevitabilmente condannato a pagare centinaia di milioni di euro, procurando con ciò un grave danno all'erario, che oggi viene sempre più messo in evidenza dalla Corte dei Conti.

Per supportare le scuole in questo l'Associazione "Insegnare sicuri" più volte si è confrontata con la VII° sezione dell'Avvocatura Generale di Stato, incaricata a difendere le scuole, riuscendo a creare e programmare una sinergia di intenti, attraverso l'individuazione di strategie formative ed informative, sufficienti a far reperire e custodire dalle scuole gli elementi probatori ed utili ad articolare la struttura della futura difesa in giudizio, ponendo in tal modo argine alla eventuale mancata adozione di tutti gli atti necessari a salvaguardare i crediti dell'amministrazione scolastica.

## **Rilevazione**

Il questionario è stato inviato con una nota del marzo 2021 di invito alla compilazione a firma del presidente dell'Associazione a tutte le istituzioni scolastiche, di semplice approccio e con risposte chiuse, da compilare su una piattaforma della Associazione, in modo da non creare difficoltà di restituzione per le scuole e di poter poi raccogliere gli esiti in modo automatizzato.

La *ratio* della Rilevazione è stata quella di condurre una esplorazione attraverso

### **14 domande** sul grado

- di informazione
- di difficoltà
- di approfondimento

da parte delle scuole su infortuni (tutele e responsabilità), su coperture assicurative (massimali e scoperti), su gestione denunce e su **conservazione documentale** per difesa penale/civile utile per Avvocatura di Stato, come da sotto riportato modulo

### Esiti finali

con un esito soddisfacente senza dubbio e forse inaspettato: sulle 8183 scuole di ogni ordine e grado sedi di direttivo, comprese le sedi sottodimensionate destinatarie del questionario hanno **risposto ben 5632**, con riscontro di compilazione completo sulle tutte le 14 aree di interesse, come da quadro sintetico sotto riportato con le **percentuali di risposte**:

## 5632 questionari compilati

1) I dati INAIL mostrano che ogni anno nelle scuole italiane accadono mediamente 100.000 infortuni con gradi diversi di severità e con dinamiche non sempre prive di elementi di riflessione.

A fronte di queste evidenze, ritenete opportuno poter disporre di un supporto tecnico formale, procedurale e giuridico a tutela di tutto il personale della scuola evitando, al contempo, spreco di denaro pubblico?

- SI 93%  NO 7%

2) Nella fase stragiudiziale ritenete semplice ricostruire le dinamiche di un sinistro, reperire i testimoni, effettuare le comunicazioni/contestazioni e definire una corretta modalità di conservazione documentale per una buona difesa penale/civile?

- SI 24%  NO 76%

3) Riuscite facilmente ad avere rapporti con l'Avvocatura di Stato per la gestione delle denunce?

- SI 39%  NO 61%

4) Siete consapevoli che le polizze per gli Alunni ed il Personale, offrono due distinte coperture:

- a. per gli **Infortuni** (Tutela del singolo Alunno o Operatore)
- b. per la **Responsabilità Civile** (Tutela della scuola per richieste di risarcimento da fatto illecito anche del Personale e degli Alunni – colpa in vigilando ed educando)

- SI 36%  NO 12%  NON SO 52%

5) Ritenete ammissibile che la **polizza di Responsabilità Civile escluda le seguenti fattispecie**:

- a. contagio da malattie e pandemie  SI  NO
- b. sequestri e scomparse di un alunno mentre è affidato alla scuola  SI  NO
- c. aggressioni e atti violenti a Personale ed Alunni  SI  NO
- d. atti di bullismo  SI  NO
- e. diffamazioni e infamie  SI  NO
- f. uso di armi da fuoco  SI  NO
- g. molestie e/o abusi sessuali  SI  NO

- SI 11%  NO 89%

La vostra polizza di Responsabilità Civile prevede la copertura di questi rischi?

- SI 10%  NO 23%  NON SO 67%

6) Il Codice civile sancisce, tra le altre cose, che **gli insegnanti e la scuola rispondano per i danni patiti dagli alunni nel tempo in cui sono sotto la loro custodia**. Partendo da questa evidenza oggettiva, ritenete possibile, al contrario, che la polizza stipulata dalla Scuola a garanzia degli infortuni subiti dagli alunni preveda esclusioni e/o limitazioni?

- SI 12%  NO 88%

- 7) Siete consapevoli che qualora, **in conseguenza di una esclusione o limitazione di polizza**, l'Amministrazione sia chiamata ad un esborso di denaro per danni subiti **in occasione di un infortunio occorso ad un alunno mentre era sottoposto a vigilanza**, il personale direttivo, docente, educativo e non docente delle scuole è soggetto alla **disciplina della responsabilità patrimoniale** Art. 61, L. 11 luglio 1980, n. 312 nei casi di dolo e colpa grave?
- SI 48%  NO 52%
- 8) La polizza Infortuni per gli alunni della Vostra scuola prevede ESCLUSIONI?
- SI 28%  NO 15%  NON SO 57%
- a. Se sì, le conoscete?  SI 11%  NO 89%
- 9) La polizza Infortuni per gli alunni della vostra scuola prevede LIMITAZIONI?
- SI 17%  NO 11%  NON SO 72%
- a. Se sì, le conoscete?  SI  NO 100%
- 10) Se la polizza infortuni non indennizza un sinistro, ed è quindi inadeguata, Il Dirigente e la scuola possono essere comunque responsabili?
- SI 23%  NO 32%  NON SO 45%
- 11) Considerando che **la Responsabilità** per la stipula delle Polizze o per l'inadeguatezza delle stesse è del Dirigente e **NON è trasferibile** a terzi, **ritenete corretto che i Dirigenti deleghino comunque a terzi tutte le attività sia negoziali che di scelta dei rischi da assicurare?**
- SI 31%  NO 48%  NON SO 21%
- 12) Con le nuove norme (Vademecum ANAC del 30/04/2020 per affidamenti rapidi durante l'emergenza e nella "fase 2"; D.L. 76/2020 convertito in Legge 120/2020), il Dirigente può individuare rischi, scegliere la polizza e comprarla in modo **diretto**, senza gravare la scuola di costi aggiuntivi indiretti?
- SI 66%  NO 27%  NON SO 7%
- 13) Per supportare il vostro lavoro, ritenete utile un'attività di formazione adeguata e mirata?
- SI 94%  NO 6%
- 14) La Vostra Scuola utilizza un registro elettronico?
- SI  NO Se Sì Specificare:
- ARGO  AXIOS  Info School  MADISOFT *Nuvola*  Altro Specificare \_\_\_\_\_
- Classe VIVA*

### Considerazioni

Da una attenta lettura delle singole risposte e da un loro incrocio, emerge una situazione chiara: le istituzioni scolastiche hanno sicuramente bisogno di supporto per superare **almeno quattro esigenze**.

- A) Un bisogno di supporto tecnico formale, procedurale e giuridico a tutela del personale scolastico sui temi della responsabilità civile e penale del personale scolastico, in ciò ben consapevoli che occorre anche evitare il possibile contenzioso nei tribunali con successivo grave dispendio in termini di risorse umane e finanziarie e da ultimo sperpero di denaro pubblico.
- B) Auspicano una possibile definizione per ogni sinistro di una corretta modalità di conservazione documentale, valida per tutte le scuole, al fine di predisporre tutti gli strumenti idonei per una possibile buona difesa penale/civile, che garantisca nel tempo la piena tutela per la scuola.
- C) Occorre creare un raccordo attraverso una BANCA DATI CONDIVISA con l'Avvocatura di Stato tramite una intesa anche informale, di cui esistono i presupposti con l'Associazione Insegnare Sicuri che ne potrebbe facilitare il percorso, tale da rendere più efficace la difesa in sede possibile contenzioso anche (e ci sono già tutti i presupposti in quanto l'Associazione "Insegnare Sicuri" ha già intese in proposito assunte con VII° sezione dell'Avvocatura Generale di Stato)
- D) Sul versante delle coperture assicurative, le percentuali di risposta evidenziano una non piena consapevolezza dei soggetti assicurati, dei massimali, degli scoperti e dei limiti di indennizzo per il personale e l'Istituto, generando l'esigenza di avere un supporto tecnico concreto sia a monte, per declinare le ineludibili parti di copertura fondamentali per le scuole, sia a valle per fissare una procedura liberatoria degli strascichi successivi, almeno quelli più onerosi.

Per tutte le sopra evidenziate necessità l'Associazione, a chiusura del presente Rapporto, dichiara la piena disponibilità a dar seguito concreto alle richieste

Presidente

Elisabetta Davoli